



293 14.08.2009

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind modificarea
și completarea Legii nr.11/1991 privind combaterea
concurenței neloiale**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.11/1991 privind combaterea concurenței neloiale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B293 din 17.06.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.11/1991 privind combaterea concurenței neloiale, cu modificările și completările ulterioare, în scopul actualizării denumirilor și a normelor de trimitere din cuprinsul art.4 alin.(7) și art.8 alin.(2).

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Pentru indicarea corectă a intervenției legislative realizate asupra Legii nr.11/1991, este necesar ca titlul proiectului să fie reformulat, astfel:

„Lege pentru modificarea Legii nr.11/1991 privind combaterea concurenței neloiale”.

3. La partea dispozitivă a pct.1 al art.I, pentru corectitudinea reglementării, textul trebuie să prevadă că se are în vedere modificarea alin.7 al art.4, și nu a alin.(6). Totodată, întrucât natura intervenției legislative este precizată în partea introductivă a art.I, este necesară reformularea textului, astfel:

„1. Alineatul 7 al articolului 4 va avea următorul cuprins:”.

Totodată, din debutul textului propus pentru alin.7, urmează a fi eliminat marcajul „(6)”, întrucât alineatele articolelor din cuprinsul Legii nr.11/1991 nu sunt marcate cu cifre.

4. În ceea ce privește norma propusă la art.I pct.1 pentru art.4 alin.7 teza întâi, semnalăm că din text trebuie eliminată expresia „cu excepția art.13 și art.28-30”, pentru următoarele motive:

a) Art.13 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 prevede că termenul de prescripție a aplicării sancțiunii amenzii contravenționale este de 6 luni de la data săvârșirii faptei, iar alin.(2) și (3) ale acestui articol reglementează modalitatea de calcul a termenului de prescripție în anumite situații speciale. Potrivit alin.(4) al art.12, prin legi speciale pot fi prevăzute și alte termene de prescripție pentru aplicarea sancțiunilor contravenționale. Or, prin dispoziția cuprinsă în teza a doua a art.4 alin.7 din Legea nr.11/1991, astfel cum acesta este propus a fi modificat, este stabilit un termen de prescripție a aplicării sancțiunii amenzii contravenționale de 3 ani de la data săvârșirii faptei. Prin urmare, această dispoziție reprezintă tocmai o concretizare, la nivelul legii speciale, a posibilității prevăzute de legea-cadru în materie, de a prevedea alt termen de prescripție decât cel general. Astfel fiind, exceptarea de la aplicare a art.13 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, prevăzută în textul propus în proiect, nu este corectă.

În acest context, semnalăm că, pentru asigurarea unei reglementări complete și corecte, textul propus pentru teza a doua a art.4 alin.7 trebuie să se refere, în mod expres, la termenul de prescripție a aplicării sancțiunilor contravenționale prevăzute la alin.2 al art.4.

b) Precizăm că, potrivit dispozițiilor art.28 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, posibilitatea contravenientului de a achita, pe loc sau în termen de 48 de ore, jumătate din minimul amenzii trebuie prevăzută în mod expres în actul normativ. Această soluție legislativă reprezintă una dintre modificările esențiale ale regimului contravențiilor aduse prin adoptarea Ordonanței Guvernului

nr.2/2001 și abrogarea Legii nr.32/1968. Menționăm că, potrivit acestui din urmă act normativ, regula în acest domeniu o reprezintă posibilitatea aplicării sistemului ablațiunii, excepțiile de la această regulă fiind exprimate prin prevederea în actele normative prin care se stabileau și se sancționau contravenții, a exceptării de la aplicare a dispozițiilor art.25-27 din Legea nr.32/1968. Prin urmare, o prevedere similară, privind exceptarea de la aplicare a art.28 și 29 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, norme care se referă la sistemul ablațiunii, nu se mai justifică în prezent, întrucât excepția din reglementarea anterioară reprezintă acum regula.

c) Referitor la neaplicarea dispozițiilor art.30, precizăm că o astfel de prevedere nu este justificată, întrucât acest articol reglementează în alin.(1) procedura aplicabilă în situațiile în care persoana împuternicită să aplice sancțiunea apreciază că fapta a fost săvârșită în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, constituie infracțiune, iar în alin.(2) procedura aplicabilă în cazul în care fapta a fost urmărită ca infracțiune și ulterior s-a stabilit de către procuror sau de către instanță că ea ar putea constitui contravenție. Totodată, alin.(3) al acestui articol stabilește modalitatea de calcul a termenului de prescripție a aplicării sancțiunii contravenționale în cazul prevăzut la alin. (2).

Prin urmare, exceptarea de la aplicare a dispozițiilor art.30 nu este corectă.

Ținând seama de observațiile de mai sus, precum și pentru asigurarea uniformității în reglementarea domeniului contravențiilor, sugerăm reformularea textului propus la art.I pct.1 pentru art.4 alin.7, astfel:

„Contravențiilor prevăzute la alin.1 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare. Aplicarea sancțiunilor prevăzute la alin.2 se prescrie în termen de 3 ani de la data săvârșirii faptei”.

5. În ceea ce privește înlocuirea, în cuprinsul art.8 alin.(2), astfel cum este propus la art.I pct.2, a expresiei „Oficiul Concurenței” cu sintagma „Consiliul Concurenței”, precizăm că, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.121/2003 pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, atribuțiile Oficiului Concurenței privind constatarea și sancționarea contravențiilor prevăzute de Legea

nr.11/1991 au fost preluate de **Ministerul Finanțelor Publice**, și nu de către Consiliul Concurenței. Prin urmare, în cuprinsul normei propuse pentru art.8 alin.(2) expresia „Consiliul Concurenței” trebuie înlocuită cu sintagma „Ministerul Finanțelor Publice”.

Referitor la partea dispozitivă a **pct.2**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, aceasta trebuie reformulată, astfel:

„2. Alineatul 2 al articolului 8 va avea următorul cuprins:”.

În acest context, precizăm că, pentru asigurarea unei reglementări complete, proiectul ar trebui să aibă în vedere și modificarea, în sensul actualizării denumirilor, și a celorlalte norme din cuprinsul Legii nr.11/1991 care se referă la atribuții ale Oficiului Concurenței, respectiv art.4 alin.4 - 6.

În această situație, partea dispozitivă a **pct.1** trebuie reformulată, astfel:

„1. Alineatele 4 - 7 ale articolului 4 vor avea următorul cuprins:”.

6. La art.II, pentru un plus de rigoare normativă, este necesară reformularea textului, astfel:

„**Art.II.** - Legea nr.11/1991 privind combaterea concurenței neloiale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.24 din 30 ianuarie 1991, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările aduse prin prezenta lege, se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare”.

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 816/13.07.2008.

L. nr. 11/1991

M. Of. nr. 24/30 ian. 1991

Lege privind combaterea concurenței neloiale

1 modificări prin	L. nr. 21/1996 Legea concurenței	M. Of. nr. 88/30 apr. 1996	<i>abrogă art. 4 lit. a</i>
2 modificări prin	L. nr. 298/2001 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 11/1991 privind combaterea concurenței neloiale	M. Of. nr. 313/12 iun. 2001	<i>modifică art. 1, art.2, art.4, art.5, art.6, art.8; introduce art.1_1, alin. (2) la art.7</i>

Legea concurenței

- 1 republicare cu
renumerotare
- Legea concurenței
- M. Of. nr. 742/16 aug. 2005
-
- 2 modificări prin
- O. nr. 326/2005
- M. Of. nr. 1172/23 dec. 2005
- Ordin privind modificarea plafonului valoric prevăzut de art. 8 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată
- modifică plafonul valoric prev. la art. 8 alin. (1)*

O.G. nr. 2/2001

M. Of. nr. 410/25 iul. 2001

Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9);

- | | | | |
|----|--|--|---|
| 1 | rectificare

Rectificare | M. Of. nr. 584/18 sep. 2001 | <i>rectifică art. 26 alin. 1</i> |
| 2 | modificări prin

O.U.G. nr. 16/2002
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale
aprobată prin L. nr. 335/2002 | M. Of. nr. 145/26 feb. 2002

M. Of. nr. 418/17 iun. 2002 | <i>modifică art.39 alin.(2)</i> |
| 3 | modificări prin

L. nr. 180/2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 | <i>modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4, art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28 alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5) la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă art.20 alin.(2)</i> |
| 4 | aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 180/2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | M. Of. nr. 268/22 apr. 2002 | |
| 5 | modificări prin

O.G. nr. 61/2002
Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2003 | M. Of. nr. 644/30 aug. 2002

M. Of. nr. 193/26 mar. 2003 | <i>abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)</i> |
| 6 | modificări prin

L. nr. 357/2003
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România | M. Of. nr. 537/25 iul. 2003 | <i>abrogă art. 16 alin. (2)-(4)</i> |
| 7 | modificări prin

O.U.G. nr. 108/2003
Ordonanță de urgență pentru desființarea Inchisorii contravenționale
aprobată prin L. nr. 28/2004 | M. Of. nr. 747/26 oct. 2003

M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 | <i>la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit. c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin. (4); abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14 alin. (3), art. 22, art.43, art.45</i> |
| 8 | modificări prin

L. nr. 28/2004
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea Inchisorii contravenționale | M. Of. nr. 214/11 mar. 2004 | <i>aprobă O.U.G. nr.108/2003</i> |
| 9 | modificări prin

L. nr. 526/2004
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor | M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004 | <i>modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3), art.25 alin. (3), art.28; introduce alin. (1_1) la art. 16</i> |
| 10 | completat prin

O.G. nr. 8/2006
Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006 | M. Of. nr. 78/27 ian. 2006

M. Of. nr. 640/25 iul. 2006 | <i>introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50_1</i> |

11	modificări prin	L. nr. 182/2006 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 443/23 mai 2006	<i>la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8 alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3); introduce alin. (4) la art. 8</i>
12	modificări prin	L. nr. 352/2006 Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	<i>introduce alin.(3) - (6) la art.9, art.39_1</i>
13	modificări prin	L. nr. 353/2006 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	<i>aprobă cu modificări O.G. nr.8/2006 și modifică art.28 alin.(3) partea introductivă; abrogă art.50_1</i>
14	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 953/2006 Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 53/23 ian. 2007	<i>art. 32 alin. (1)</i>
15	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 228/2007 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 283/27 apr. 2007	<i>art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia</i>
16	modificări prin	D.C.C. nr. 228/2007 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 283/27 apr. 2007	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia (termenul se împlinește la 11 iun. 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)</i>
17	modificări prin	D.C.C. nr. 1354/2008 Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale	M. Of. nr. 887/29 dec. 2008	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 de zile sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9 (termenul se împlinește la data de 12 februarie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție</i>
18	admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 1354/2008 Decizia nr. 1.354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale	M. Of. nr. 887/29 dec. 2008	<i>sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9</i>